



III ежегодная международная конференция «Приграничное сотрудничество: Российская Федерация, Европейский союз и Норвегия»

11-12 октября 2007 г., Калининград

Предложения участников конференции по развитию приграничного сотрудничества в Российской Федерации

(подготовлены Северо-Западным агентством развития и привлечения инвестиций на основании стенографического отчета)

1. Законодательная поддержка приграничного сотрудничества

Должна быть обеспечена государственная поддержка приграничного сотрудничества: этот вид сотрудничества должен быть закреплён в ранге государственной политики.

Необходимо дальнейшее правовое оформление приграничного сотрудничества с точки зрения как внутренней, так и международно-правовой законодательной базы. В частности, следует активизировать работу над проектом основного нормативного документа – закона «О приграничном сотрудничестве».

Для того чтобы российские средства софинансирования осваивались наиболее эффективным образом, необходима консолидация норм, которые регулируют участие экономических операторов и государственных органов в программах приграничного сотрудничества, на данный момент разнесенных по разным законам и нормативным актам.

В части специальной нормативной базы, учитывающей софинансирование Россией программ приграничного сотрудничества с Европейским союзом, необходима скоординированная оперативная работа над текстом соответствующего соглашения и его скорейшее межведомственное согласование.

Следует активизировать работу над Третьим протоколом к Мадридской рамочной конвенции Совета Европы, призванным заложить фундаментальную базу для деятельности еврорегионов.

Требуется обновление договорно-правовой базы внешнеэкономического сотрудничества России и Европейского союза, в частности, важным представляется подписание нового Соглашения о партнерстве и сотрудничестве.

2. Развитие торгово-экономического сотрудничества

Важным представляется задействовать потенциал торговых миссий Российской Федерации за рубежом и зарубежных – в Российской Федерации, а также региональных торгово-промышленных палат и ассоциаций.

Торговые представительства России за рубежом в контексте развития приграничного экономического сотрудничества могли бы выполнять следующие функции:

- Выступать в качестве переговорной площадки для проведения консультаций, обсуждения проектных инициатив организаций и компаний;
- Организовывать презентации экономического и инновационного потенциала приграничных регионов России;
- Оказывать содействие органам государственной власти и предприятиям сопредельных стран в выработке стратегии приграничных торгово-экономических связей, развития инновационного и инвестиционного сотрудничества;
- Предлагать конкретные инициативы по совершенствованию приграничного торгово-экономического сотрудничества, а также его инфраструктуры.

Необходимо формировать благоприятный инвестиционный климат по обе стороны границы и использовать потенциал малого и среднего бизнеса в развитии внешнеэкономических связей.

Важно обеспечить взаимодействие российских региональных и муниципальных властей с европейскими региональными структурами, накопившими богатый опыт в области приграничного сотрудничества.

Целесообразно подготовить программу действий по дальнейшему развитию двустороннего российско-польского экономического сотрудничества, в том числе и на межрегиональном уровне.

В российско-латвийских отношениях важным представляется подписание в ближайшее время уже подготовленных соглашений, прежде всего, соглашения о двойном налогообложении.

Следует активнее привлекать неправительственные организации к реализации проектов приграничного сотрудничества, особенно в гуманитарной области. Они могли бы проводить работы по мониторингу приграничных связей.

Для того чтобы страны-члены Евросоюза и Россия смогли бы наилучшим образом использовать свои конкурентные преимущества, целесообразно более широко использовать методы стратегического пространственного планирования не только для целей развития национальных экономик, но и для цели создания общего экономического пространства на севере Европы.

Необходимы модернизация приграничной инфраструктуры, реконструкция существующих пограничных переходов и строительство новых, повышение эффективности процедур контроля и более тесное сотрудничество приграничных служб.

3. Координация приграничного сотрудничества

Необходимо продолжить работу по структурированию системы институтов, действующих в интересах развития приграничного и межрегионального сотрудничества. Центральным элементом этой системы может стать Межведомственная комиссия по приграничному сотрудничеству.

Целесообразно разработать стратегию Северо-Западного федерального округа по развитию межрегионального и приграничного сотрудничества.

Для координации процесса приграничного сотрудничества необходимо увеличить технико-организационную помощь участникам проектов в данной сфере деятельности. Для этого целесообразно создать Центр приграничного сотрудничества в Санкт-Петербурге.

4. Информационное и кадровое обеспечение приграничного сотрудничества

Необходимо развитие информационного поля и системы мониторинга приграничного сотрудничества.

Предлагается выстроить систему регулярного и максимально полного информирования регионов о происходящих по разные стороны границы событиях, обеспечить возможность обратной связи и участия в проектах. Для этого может быть задействован запущенный в мае 2007 года Диалог России и Европейского союза по региональной политике.

Разработка специализированных Интернет-ресурсов могла бы в значительной степени облегчить поиск партнеров для реализации конкретных проектов.

Учитывая нехватку квалифицированных кадров в сфере приграничного сотрудничества, следует организовать учебный процесс, возможно, в формате специализированных магистерских программ, на базе одного из образовательных учреждений Санкт-Петербурга.

Возможно создание учебно-методических центров в приграничных регионах на базе уже существующих организаций, работающих в области приграничного сотрудничества.

Немаловажное значение имеет повышение уровня владения иностранными языками у специалистов, работающих в приграничном сотрудничестве.

Должен быть разработан понятийный аппарат приграничного сотрудничества.

5. Механизм реализации проектов и программ приграничного сотрудничества

Софинансирование программ приграничного сотрудничества позволит обеспечить равноправный характер сотрудничества и перейти от программ технического содействия ЕС к программам сотрудничества и партнерства.

Целесообразна совместная подготовка, реализация и управление проектами на объединенные средства сторон.

Российской стороне нужно принять решение относительно объемов и распределения выделяемых средств между программами ЕИСП 2007-2013, в которых участвуют российские регионы. При этом равномерное распределение средств между этими программами представляется неэффективным.

Следует ускорить процесс подготовки основных нормативных документов, а также упростить некоторые административные механизмы, которые уже ранее отработаны в рамках предыдущих программ.

6. Обновленная политика «Северного измерения»

На данном этапе необходимо наполнить политику «Северного измерения» практическим содержанием.

К процессу подготовки документов, уточняющих новую политику «Северного измерения», в том числе по созданию и деятельности новых партнерств, должны более активно привлекаться субъекты, находящиеся в пределах Северо-Западного федерального округа.

Понимая целесообразность создания партнерств в таких областях, как транспорт и логистика, в то же время нужно помнить, что данная модель не должна являться единственной формой сотрудничества в рамках политики «Северного измерения».

Российской стороне важно иметь в виду, что без софинансирования эффективная работа партнерств невозможна.

Необходимо разработать единую стратегию Северо-Западного региона России по участию в «Северном измерении».

Актуальным представляется создание Форума парламентариев стран «Северного измерения».

7. Приграничное сотрудничество Калининградской области

Для жителей Калининградской области, в особенности для жителей, проживающих на приграничных территориях, необходимо упростить процедуры пересечения границ с Литвой и Польшей.

Калининградской области следует углублять сотрудничество с соседями, в частности, обратить внимание на опыт эффективного использования европейских средств технической помощи Литвой и опыт развития местного самоуправления в Польше.

Уникальные природные ландшафты дают возможность Калининградской области, Польше и Литве совместно развивать такие перспективные направления сотрудничества, как туризм.

Целесообразно создание Форума Калининградской областной Думы и Сейма Польши по образцу успешно действующего Форума Калининградской областной Думы и Сейма Литвы.

Необходимо организовать результативный и равноправный российско-польский транспортный диалог.

Не следует сводить взаимоотношения Россия-ЕС, равно как Россия-Польша и Россия-Литва, к сугубо техническим вопросам транзита. Важно сохранить и развивать все традиционные формы приграничного сотрудничества.

Следует разработать долгосрочную стратегию развития Калининградской области с учетом действия на ее территории закона об Особой экономической зоне.

8. Природоохранный аспект приграничного сотрудничества

Для обеспечения выполнения обязательств России по разработке и реализации Национального плана действий по Балтийскому морю (НПДБМ) целесообразно:

- принять национальную программу по оздоровлению окружающей среды района Балтийского моря с обеспечением бюджетного финансирования ее выполнения,
- создать инвестиционно-привлекательные условия для деятельности международных финансовых институтов,
- в целях обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации при разработке НПДБМ создать Межведомственную комиссию при Министерстве природных ресурсов РФ, учитывая его координирующую роль по выполнению Хельсинкской конвенции.

При разработке и реализации НПДБМ координирующие функции по обеспечению согласованных действий целесообразно делегировать Координационному совету по приграничному сотрудничеству при полномочном представителе Президента РФ в СЗФО.

9. Конкретные проекты и перспективные направления сотрудничества

Следует активнее использовать потенциал транспортной сети субъектов Северо-Западного федерального округа, в частности, Псковской области. Его развитию могли бы способствовать совместные с Эстонией и Латвией программы в области транспортно-экспедиционного комплекса: строительство сети терминалов, складских помещений, построение единых центров логистики и экспедиторских услуг.

Необходимо привлекать инвестиции в сферу высоких технологий и инноваций.

В связи с ограничением экспорта лесного сырья из России и развитием переработки древесины на территории страны, особенно актуальным становится привлечение европейских партнеров и создание на территории Северо-Западного федерального округа совместных производств по глубокой переработке древесины.

Для увеличения количества туристов в Архангельской области целесообразной является передача полномочий по выдаче разрешений на заход иностранных судов на Соловецкие острова соответствующим территориальным органам государственного регулирования в Архангельской области.

Перспективным представляется строительство мультимодального коридора Рига-Москва-Юг России.

Актуальным представляется реализация проектов в следующих отраслях: ликвидация экологических горячих точек, углубление нового формата сотрудничества Баренцева промышленного партнерства, укрепление взаимодействия спасательных служб в части предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, борьба с организованной преступностью.